

# Appalti

## La nuova disciplina

Dipartimento Politiche Industriali  
Roma, 27 aprile 2023



# Il percorso della riforma

- PNRR, presentato alla CE il 30 aprile 2021, approvato il 13 luglio 2021
- Disegno legge delega, 21 luglio 2021
- Legge 21 giugno 2022, n. 78 recante “Delega al Governo in materia di contratti pubblici” pubblicata in GU il 24 giugno 2022.
- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36/2023 nuovo codice appalti pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 31 marzo 2023

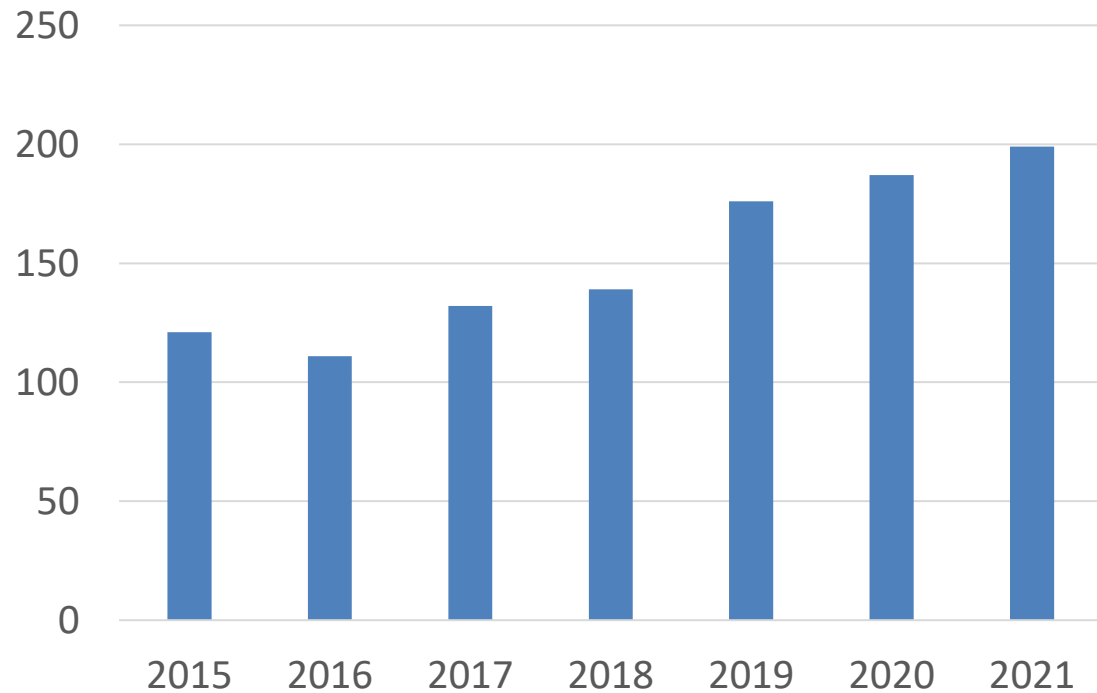
# Il percorso della riforma

## I nostri contributi

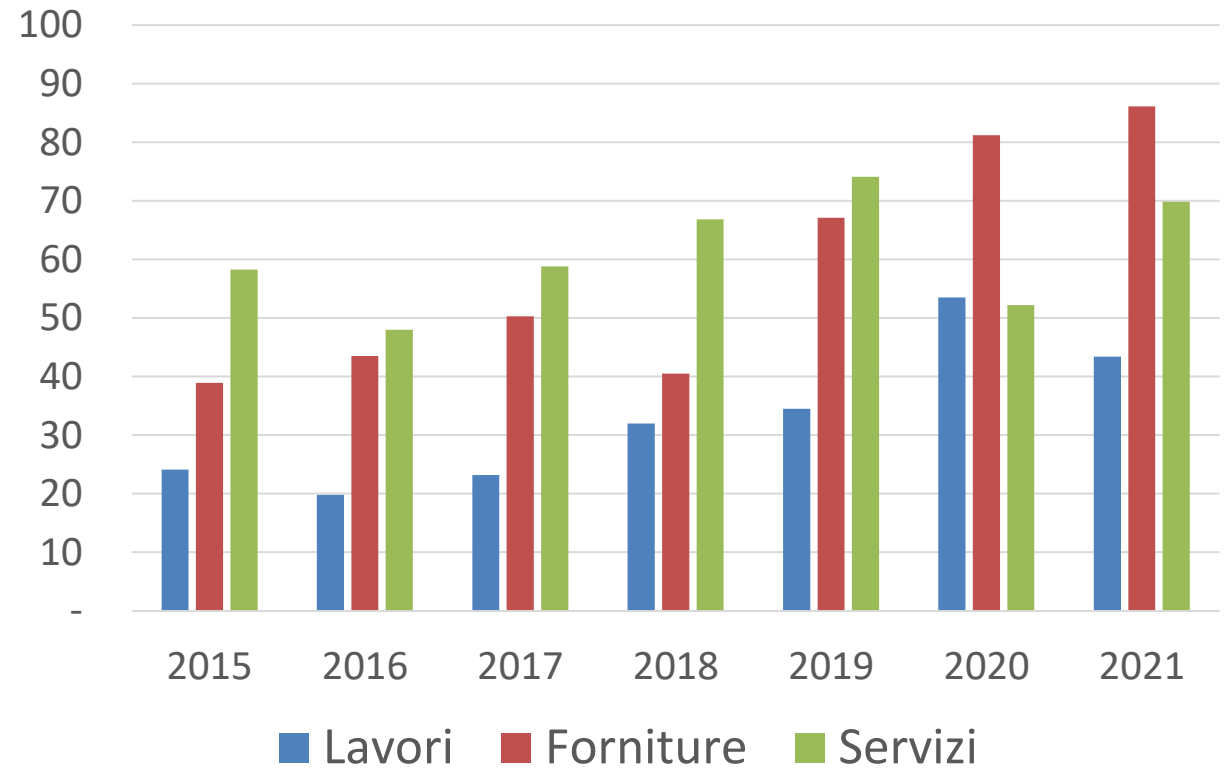
- Audizione 19 ottobre 2021
- Audizione 12 aprile 2022
- Contributo informativo CNA al Consiglio di Stato - 10 agosto 2022
- Consultazione pubblica "Revisione del Codice dei Contratti Pubblici" - 22 novembre 2022
- Osservatorio Burocrazia – Appalti - 24 gennaio 2023
- Audizione 30 gennaio 2023

# LE DINAMICHE 2015 - 2021

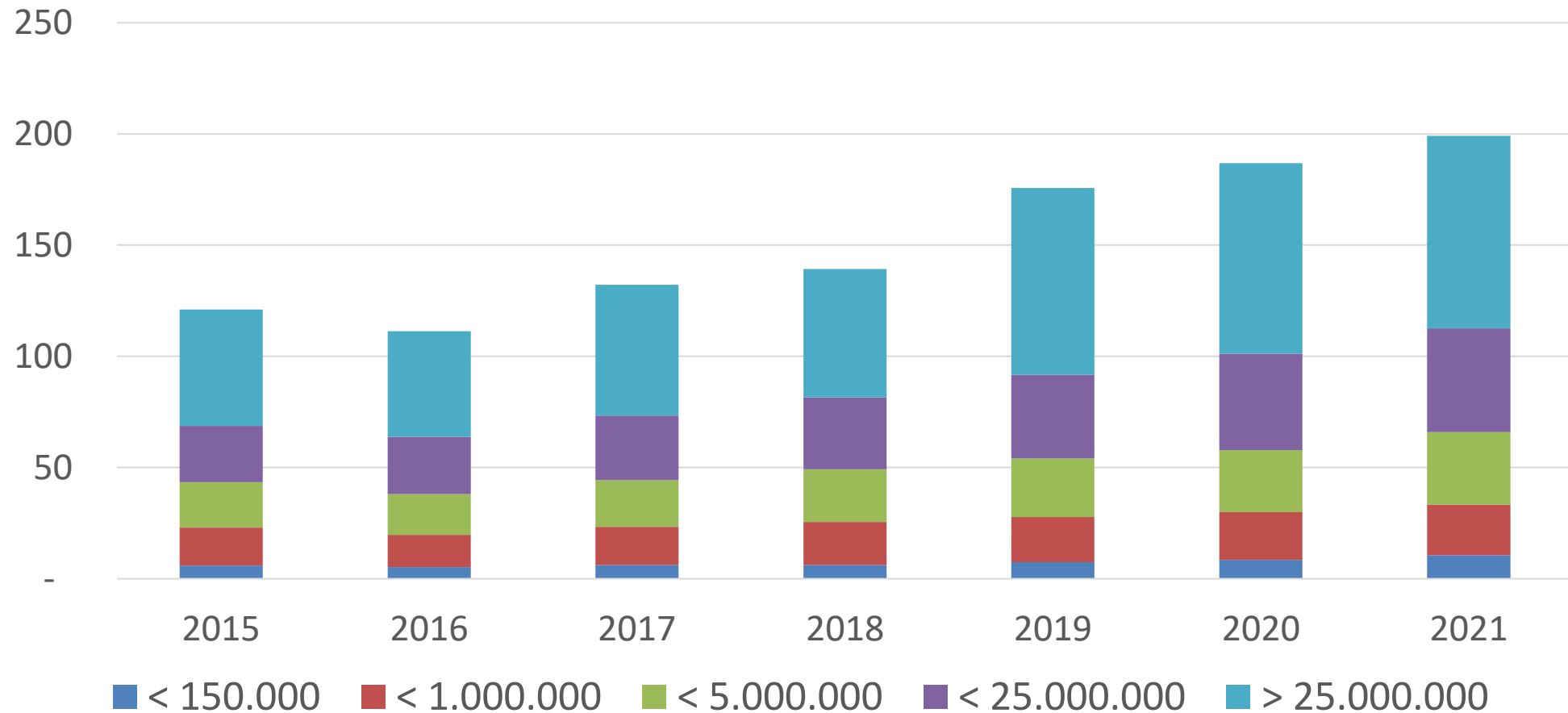
## Dinamiche complessive



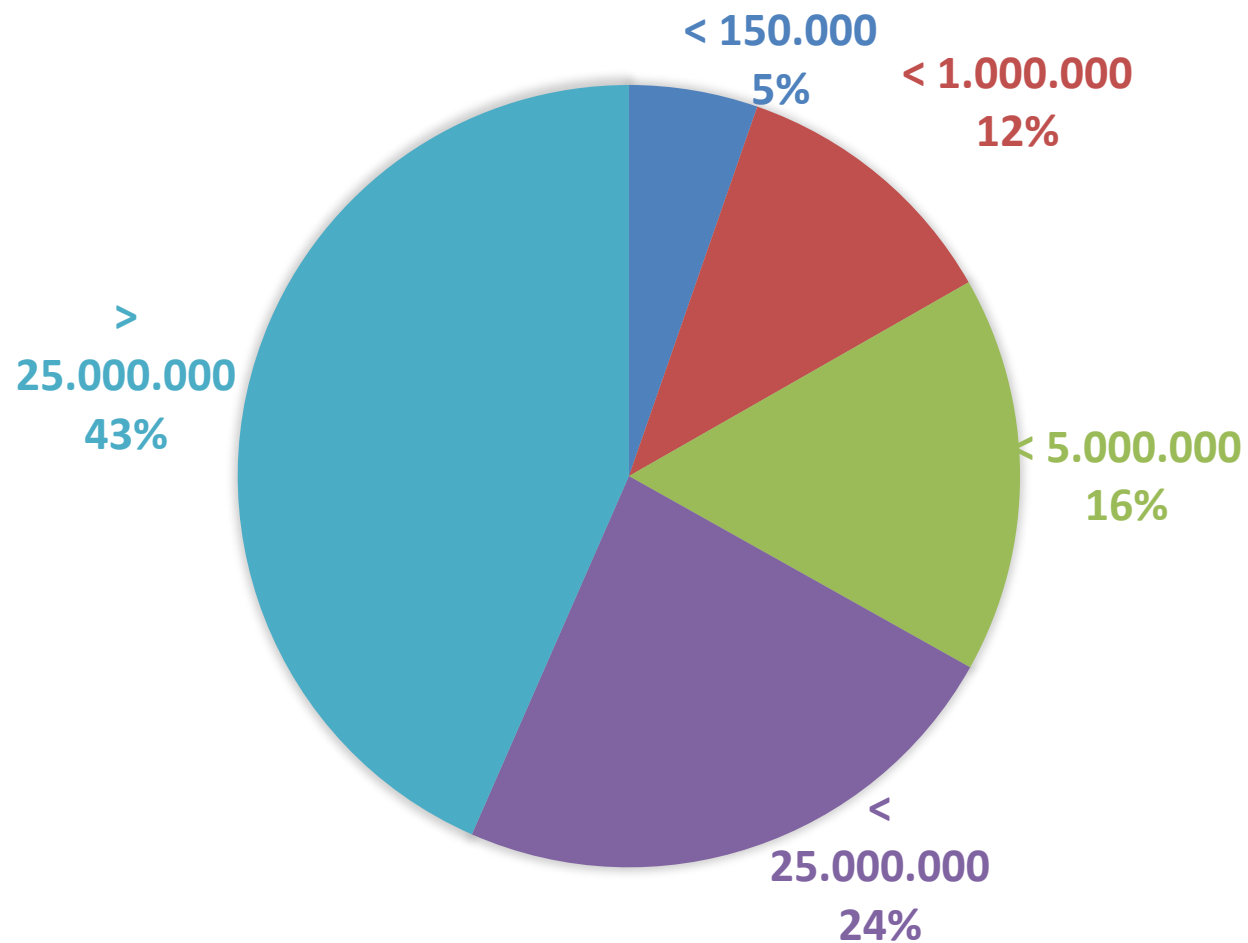
## Dinamiche per settore



# LE DINAMICHE PER CLASSI DI IMPORTO 2015 - 2021



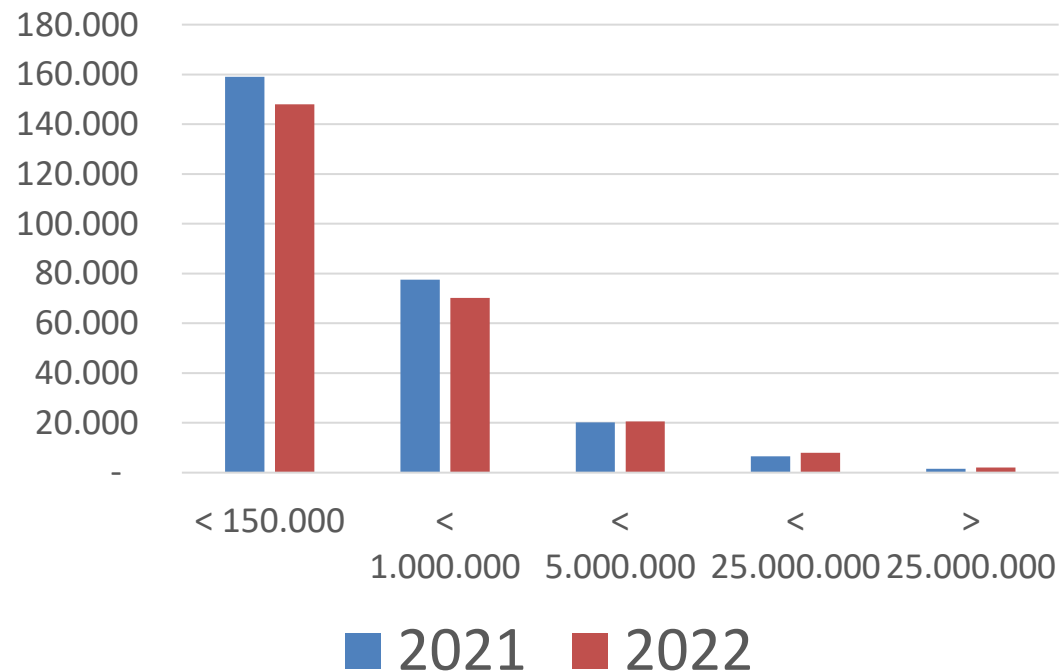
# LE DINAMICHE PER CLASSI DI IMPORTO 2021



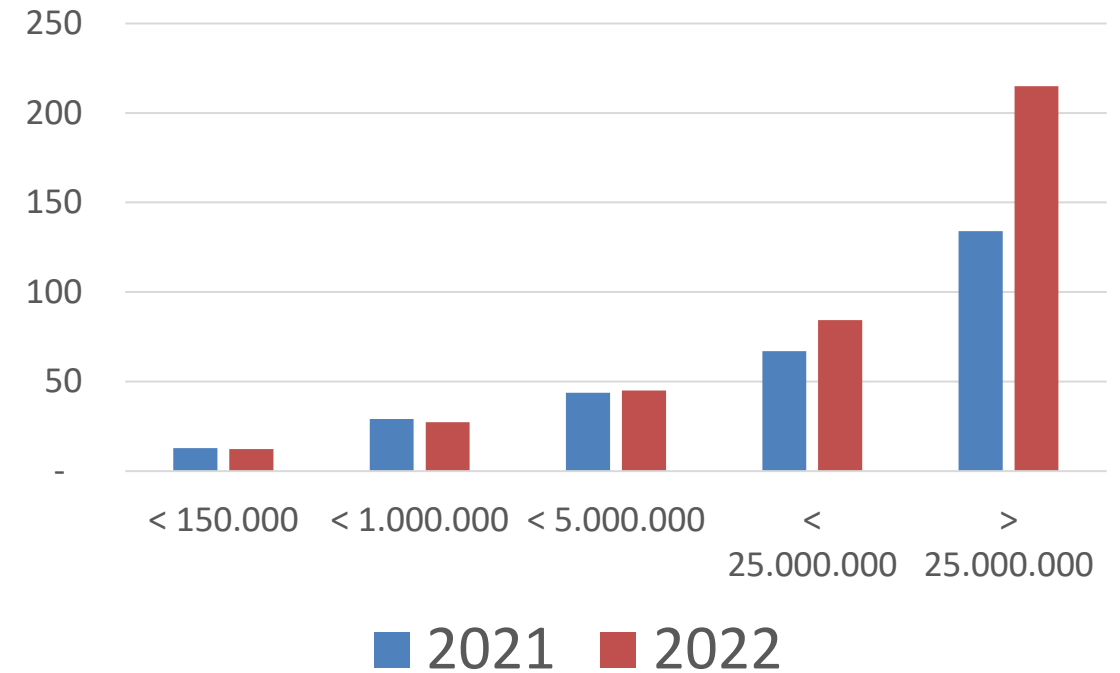
| Imprese | Numerosità | Mercato potenziale |
|---------|------------|--------------------|
| Micro   | 96,8%      | 17%                |
| Piccole | 2,5%       | 32%                |
| Medie   | 0,6%       | 56%                |
| Grandi  | 0,1%       | 100%               |

# LE DINAMICHE PER CLASSI DI IMPORTO NEL 2022

## N° procedure



## Valore a base d'asta



# Le nostre richieste

- Favorire l'accesso a micro e piccole imprese
- Prevedere la suddivisione in lotti
- Sostenere le forme aggregate di imprese
- Semplificare le procedure
- Favorire la qualificazione delle Stazioni Appaltanti
- Valorizzare le specificità dei beni culturali
- Semplificare la disciplina negli appalti sottosoglia
- Tutelare i mercati locali
- Limitare il ricorso al subappalto
- Consentire una corretta applicazione dei diversi CCNL



# IL NUOVO CODICE – Sotto soglia

## ❖ **Affidamento diretto**

- *Servizi e forniture < 140.000 anche senza consultazione di più operatori economici\**
- *Lavori < 150.000 anche senza consultazione di più operatori economici\**

*\* Devono essere scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi*

criterio di aggiudicazione, affidamento al *prezzo più basso*

Obbligo adeguata *motivazione*

# IL NUOVO CODICE – Sotto soglia

## ❖ **Procedura negoziata senza bando**

- *Servizi e forniture* < 215.000, consultazione 5 OE
- Lavori da 150.000 a 1 mln, consultazione 5 OE, da 1 mln alla soglia comunitaria (5,382 mln) consultazione 10 OE
- Criterio di aggiudicazione, affidamento con OEPV o al *prezzo più basso*

Per lavori > 1 mln, è comunque possibile procedere con gara ad evidenza pubblica

# IL NUOVO CODICE – Sotto soglia

## ❖ Il principio di rotazione

- è *vietato l'affidamento* al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nella stessa categoria di opere
- *non si applica* quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata
- è *possibile derogare* per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro

# IL NUOVO CODICE – Sotto soglia

## ❖ **Eliminazione sorteggio**

- Per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti *non possono utilizzare il sorteggio* o altro metodo di estrazione casuale, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate.
- Le stazioni appaltanti *pubblicano* sul proprio sito istituzionale i nominativi degli operatori consultati nell'ambito delle procedure

# IL NUOVO CODICE – Subappalto

- I soggetti affidatari dei contratti eseguono in proprio le opere o i lavori, i servizi e le forniture compresi nel contratto, la cessione del contratto è nulla.
- È altresì nullo l'accordo che prevede l'affidamento a terzi *dell'integrale esecuzione* delle prestazioni o lavorazioni appaltate, nonché la *prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente* e dei contratti ad alta intensità di manodopera.

# IL NUOVO CODICE – Subappalto

- Previa adeguata motivazione, le *stazioni appaltanti indicano* le prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto da eseguire a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto
- Nel caso di appalti di lavori, di appalti di servizi e operazioni di posa in opera o installazione nel quadro di un appalto di fornitura, le *stazioni appaltanti possono prevedere* che taluni compiti essenziali (comprese le opere con alto contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica, siano direttamente svolti dall'offerente o da un partecipante al raggruppamento

# IL NUOVO CODICE – Subappalto

## ❖ **Subappalto a cascata**

➤ *Le stazioni appaltanti indicano le prestazioni che non possono formare oggetto di ulteriore subappalto*, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività di cantiere o di garantire una maggiore tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori oppure di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali

# IL NUOVO CODICE – Consorzi

## ❖ **Consorzi di imprese artigiane**

- I consorzi di imprese artigiane sono equiparati a quelli tra cooperative e non a quelli stabili in quanto svolgono lo stesso ruolo di garanzia di accesso al mercato per le piccole imprese in vista del perseguimento dello scopo mutualistico
- I consorzi possono partecipare alle procedure di gara qualificandosi in proprio e facendo valere allo stesso tempo i mezzi nella disponibilità delle consorziate che li costituiscono



# IL NUOVO CODICE – Consorzi

## ❖ **Consorzi di imprese artigiane**

- L'affidamento delle prestazioni ai propri consorziati non costituisce subappalto
- Possono essere oggetto di avvalimento solo i requisiti maturati dallo stesso consorzio

# Osservatorio Burocrazia 2023

## ❖ **Il 30% dei bandi e disciplinari di gara 2018-2022 esaminati contiene indicazioni specifiche per la partecipazione dei consorzi di imprese artigiane alle procedure di gara**

- «Per i consorzi fra imprese artigiane e i consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro, i requisiti di idoneità professionale (es. SOA) devono essere posseduti dal consorzio» (Piemonte)
- «Il requisito relativo all'attestazione SOA deve essere posseduto dal consorzio o dalla consorziata esecutrice.» (Abruzzo)
- «I requisiti di idoneità professionale (es. SOA) devono essere posseduti dal consorzio» (Sicilia)

# IL NUOVO CODICE

## ❖ Criticità

- Discrezionalità Stazioni Appaltanti
- Ricorso all'appalto integrato
- Accorpamento Stazioni Appaltanti
- Obbligo qualificazione per imprese di servizi

## ❖ Ci sarà da fare...